


ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ



Ράλλης Γκέκας
Δρ. Οικονομικών ΤΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ



1. Η Ελληνική ΤΑ στο διεθνές & Ευρωπαϊκό της περιβάλλον.

2. Οι κρατικές επιχορηγήσεις στους δήμους & η εξέλιξη τους.

3. Είναι οι δήμοι το μαύρο πρόβατο των δημόσιων οικονομικών της χώρας;

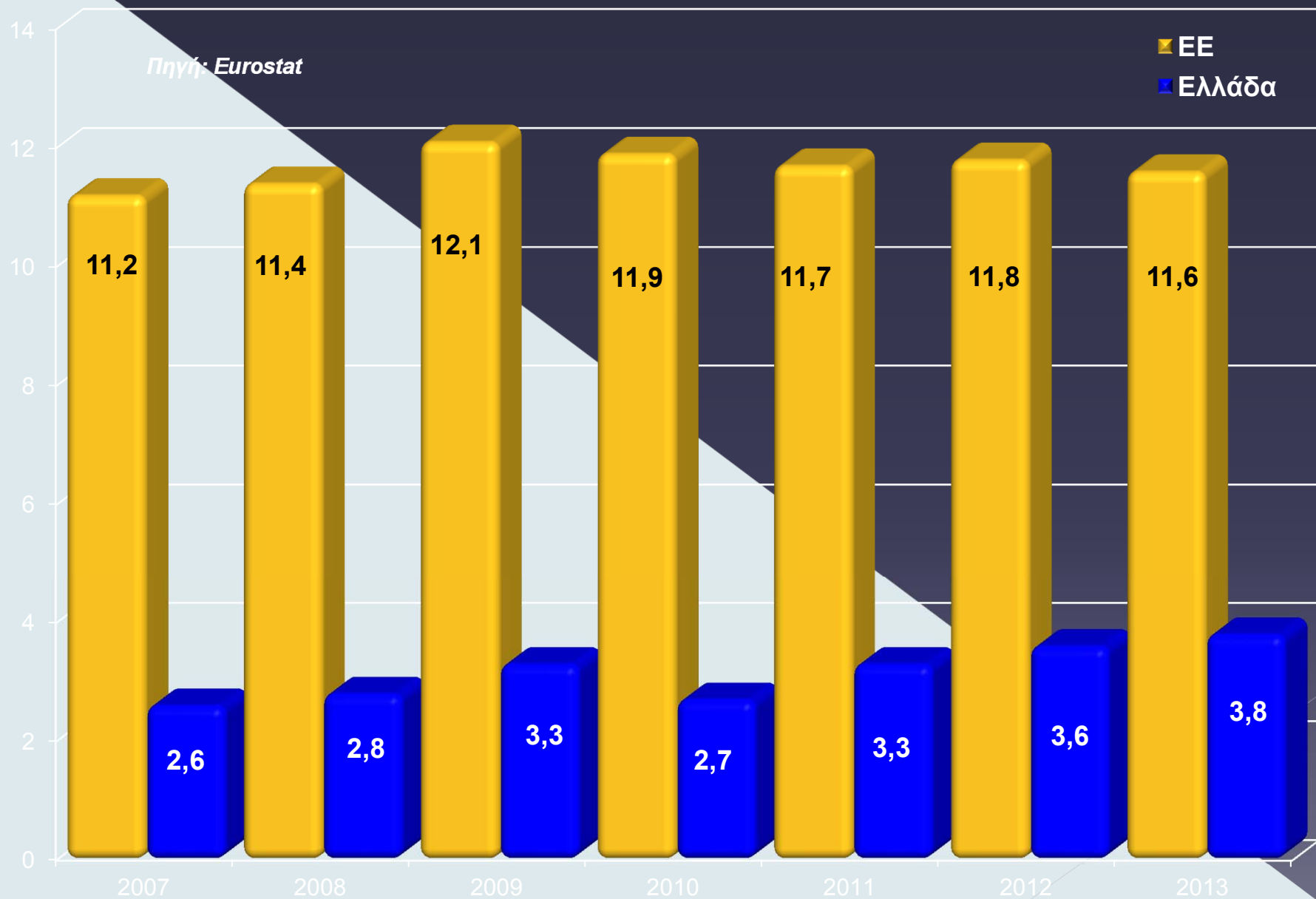
4. Ποια είναι η αναμενόμενη πορεία των οικονομικών της ΤΑ για τα επόμενα χρόνια;

5. Τι πρέπει να γίνει;

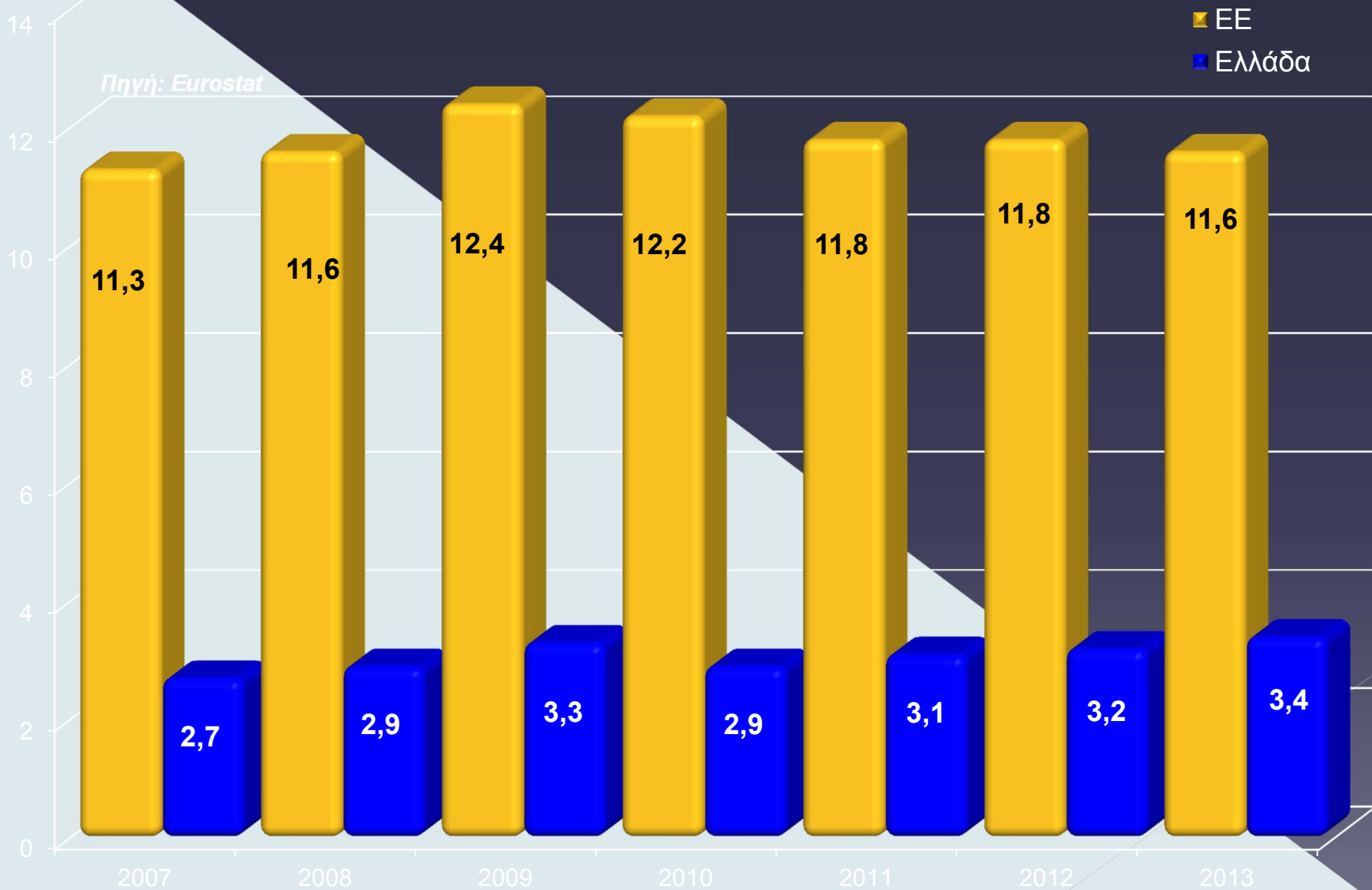
1. Η Ελληνική ΤΑ στο Ευρωπαϊκό της περιβάλλον



Έσοδα της ΤΑ, ως % του ΑΕΠ, σε ΕΕ & Ελλάδα



Οι δαπάνες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως % ΑΕΠ, σε ΕΕ & Ελλάδα



Συμπέρασμα!



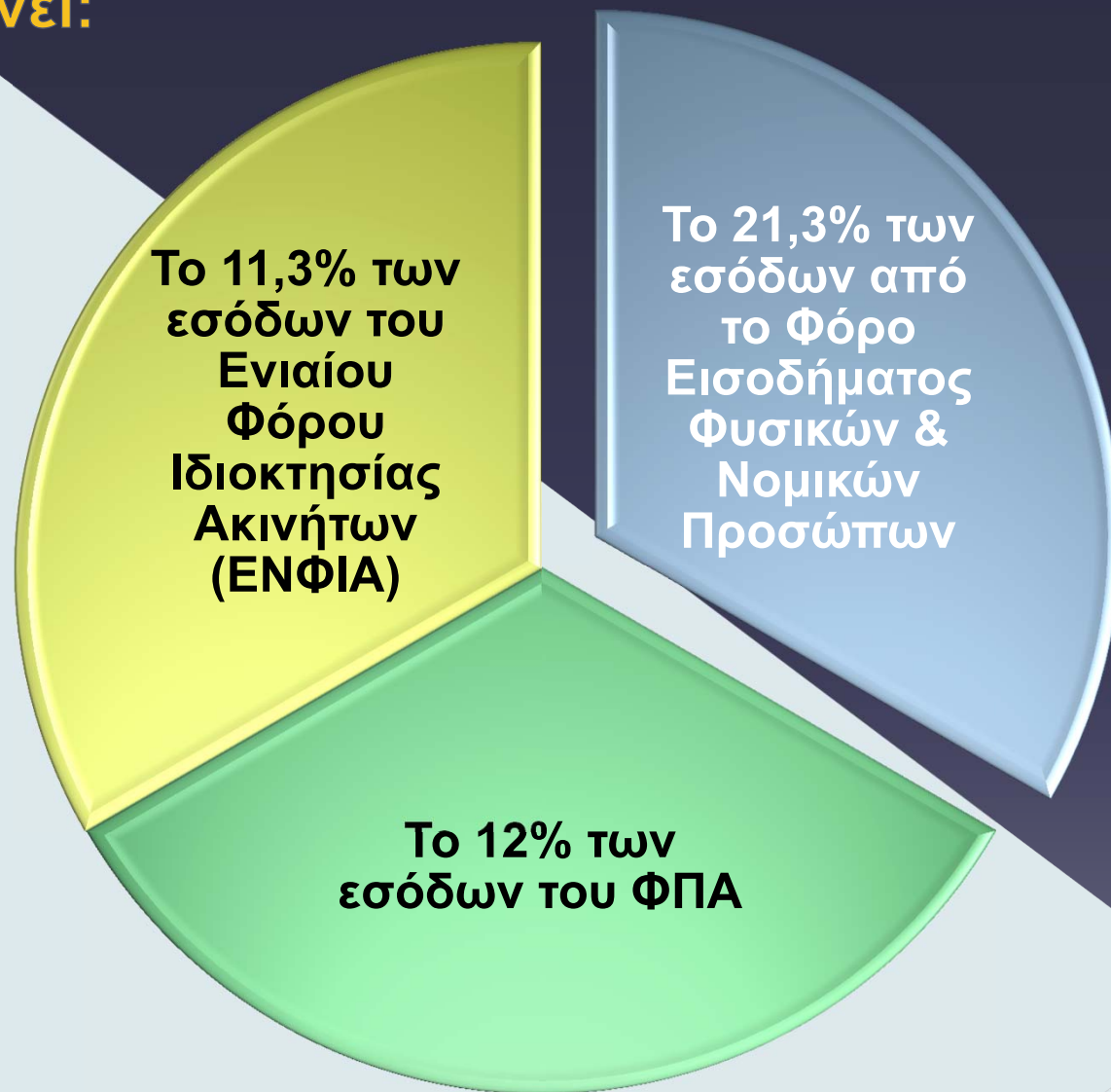
Η Ελλάδα
παραμένει από τα
πιο συγκεντρωτικά
κράτη της
Ευρωπαϊκής
Ένωσης

Η απόσταση που έχει
να διανύσει η Ελληνική
ΤΑ από το Ευρωπαϊκό
«κεκτημένο» είναι
μεγάλη

2. Οι κρατικές επιχορηγήσεις στους δήμους & η εξέλιξη τους



Η χρηματοδότηση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ)
σύμφωνα με το νόμο 3852/2010 (Καλλικράτης)
περιλαμβάνει:



Οι ΚΑΠ αποτελούνται από επιχορηγήσεις που χρηματοδοτούν λειτουργικές δαπάνες & από επιχορηγήσεις που χρηματοδοτούν μικρές δημοτικές επενδύσεις, συντηρήσεις & επισκευές (ΣΑΤΑ)



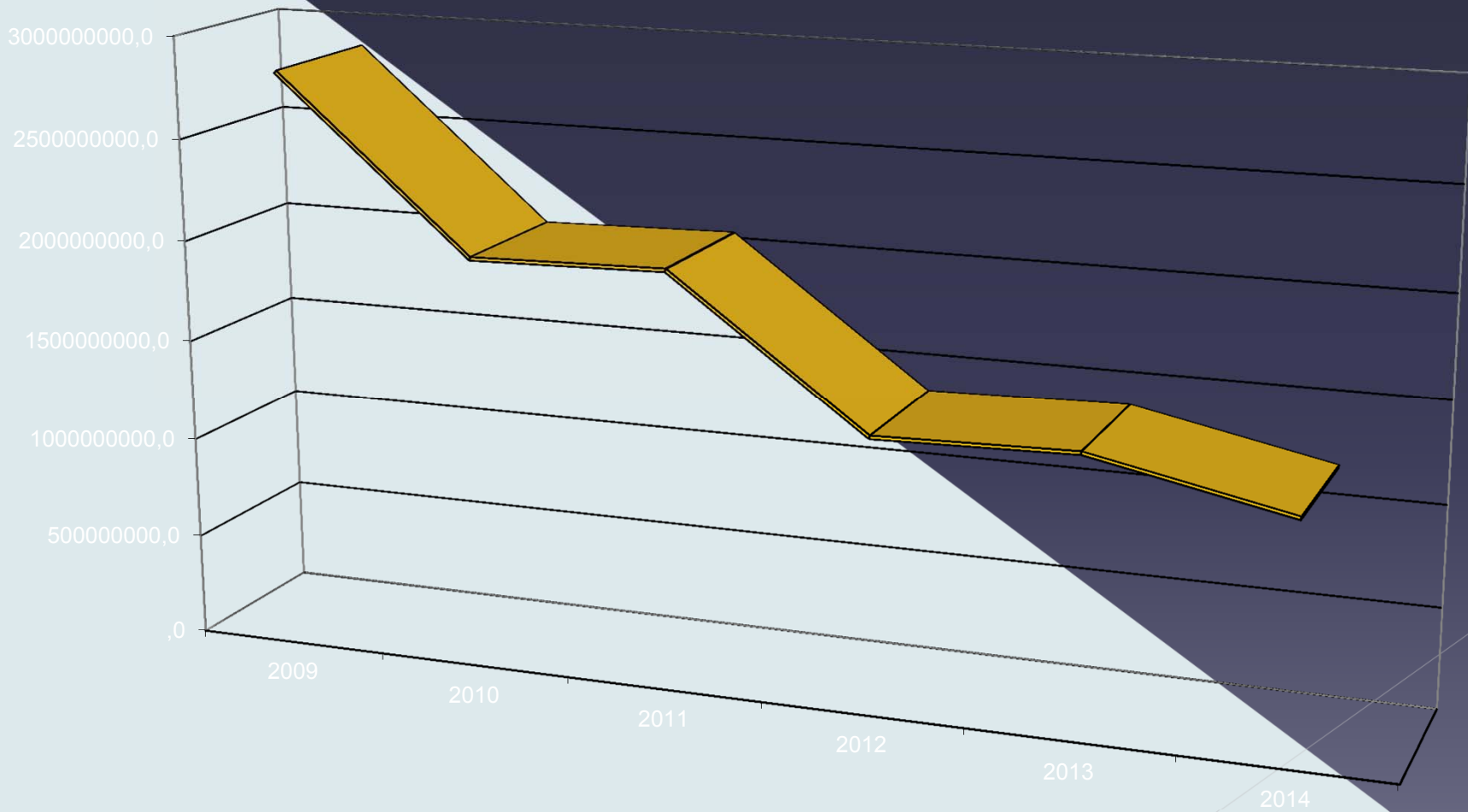
Τα 2/3 των εσόδων των ΚΑΠ χρηματοδοτούν λειτουργικές δαπάνες



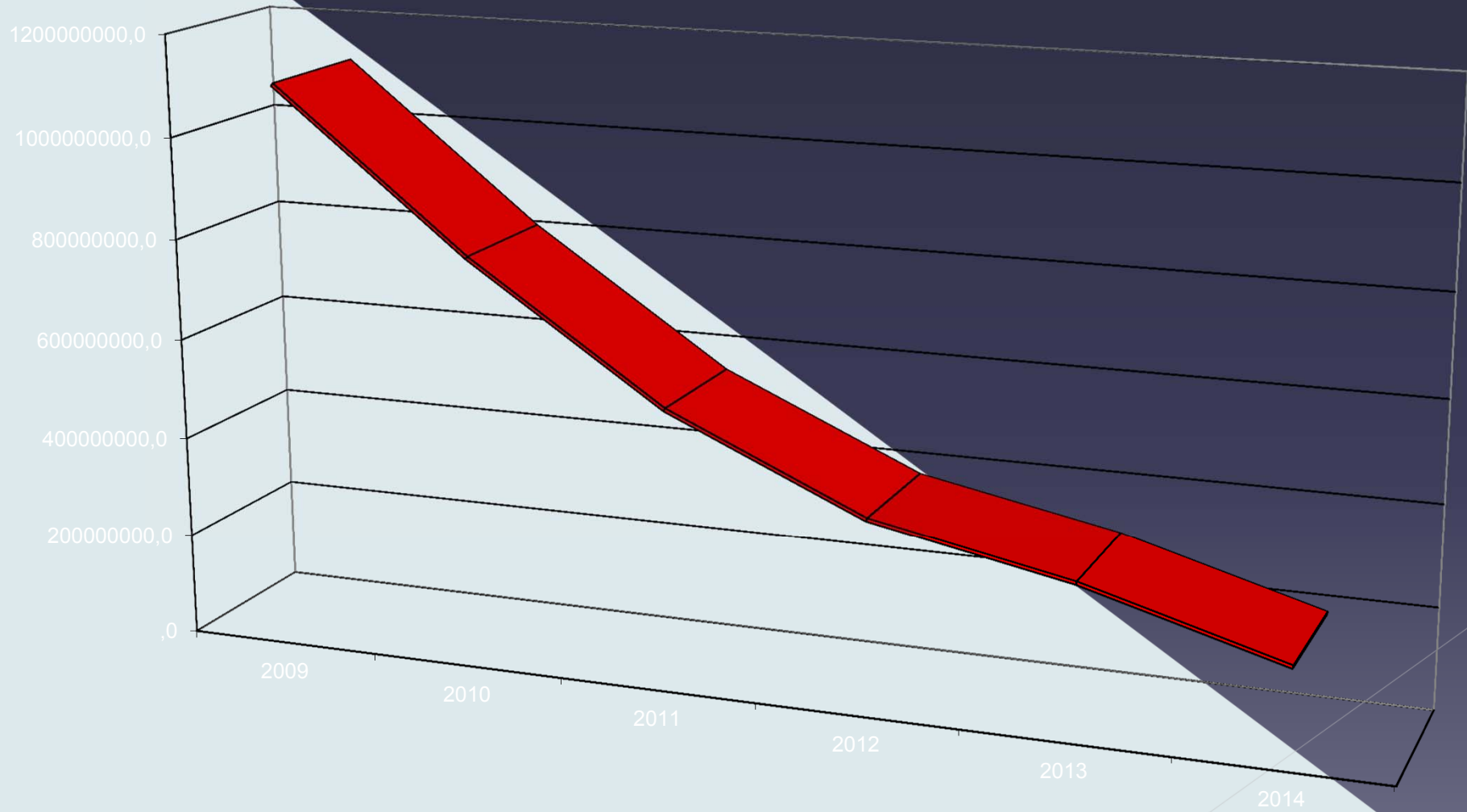
Το 1/3 των εσόδων χρηματοδοτούν τη Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΣΑΤΑ)



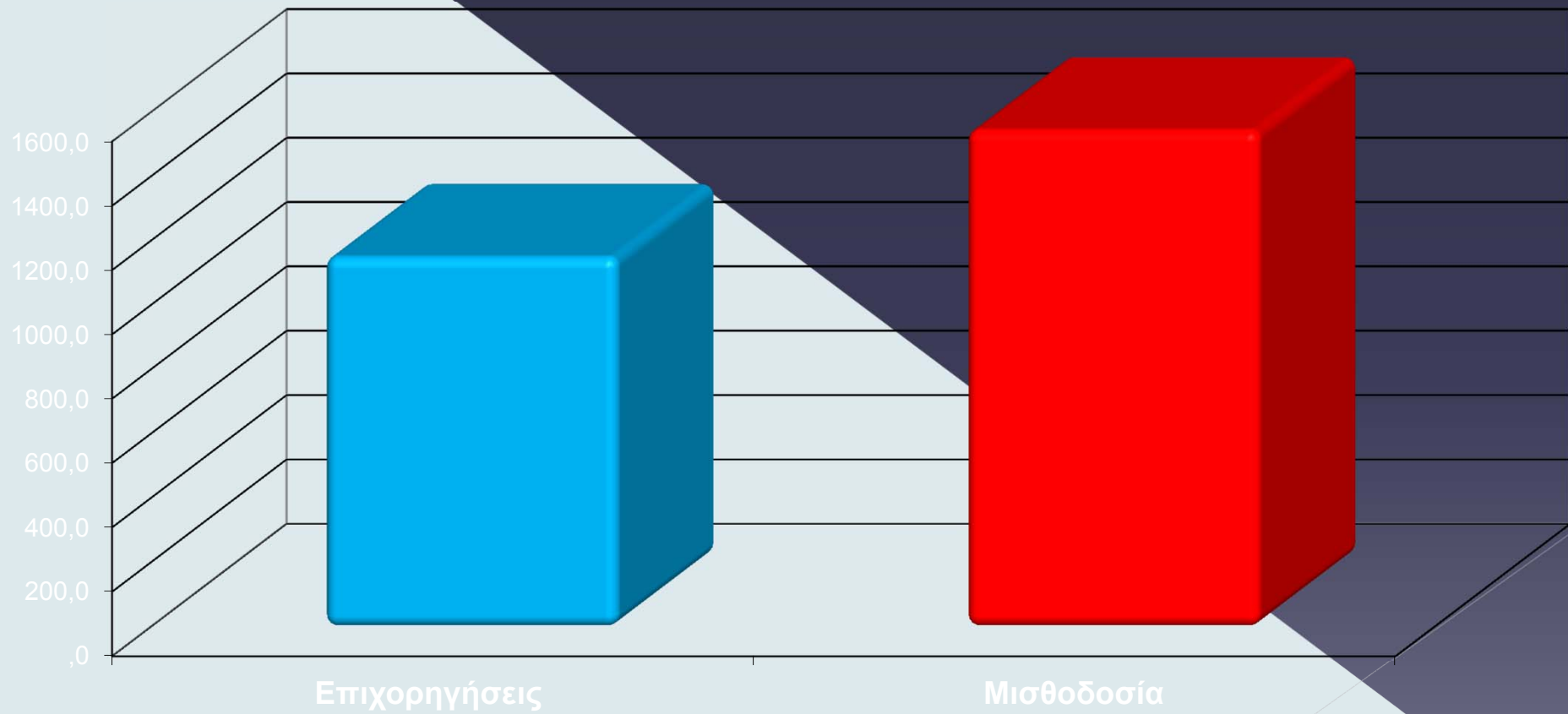
Έσοδα από επιχορηγήσεις ΚΑΠ δήμων



Η πορεία της ΣΑΤΑ 2009 - 2014



Σύγκριση ΚΑΠ χωρίς μεταφερόμενες αρμοδιότητες & μισθοδοσία



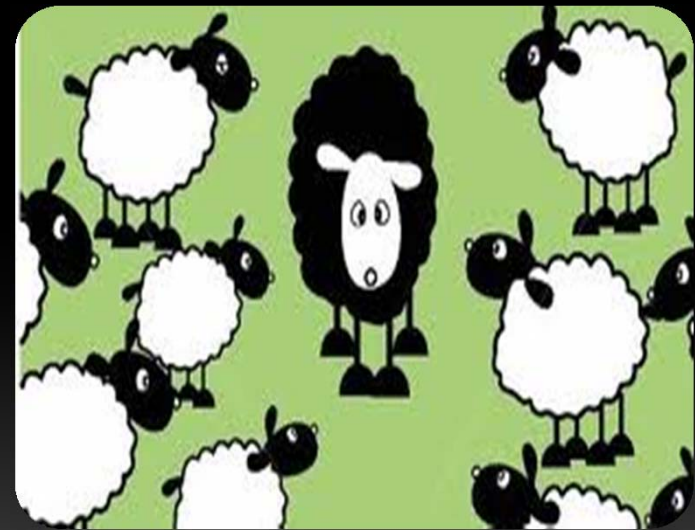
Συμπέρασμα!



Οι μειώσεις που έχουν υποστεί οι δήμοι την περίοδο 2009-2014 ξεπερνούν κάθε προηγούμενο

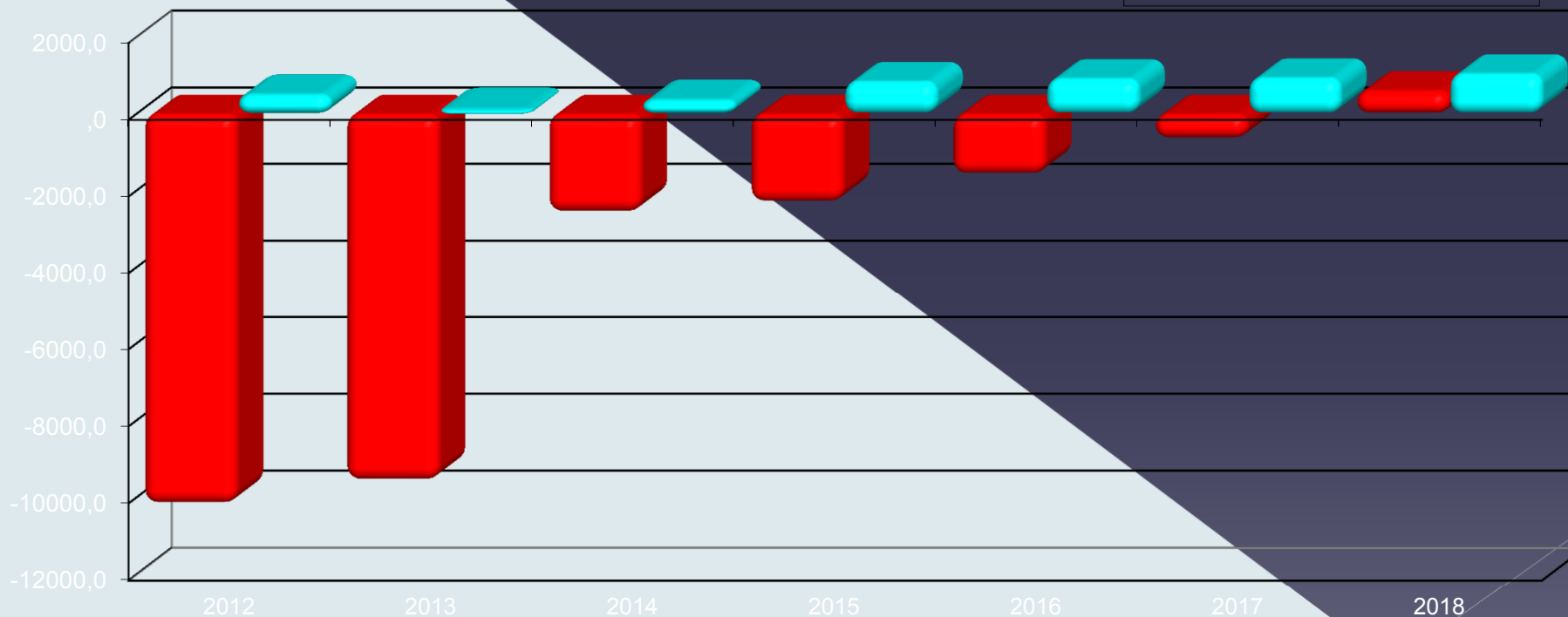
Οι χρηματοδοτικοί περιορισμοί αγγίζουν πλέον το σκληρό πυρήνα των ανελαστικών δαπανών των δήμων

3. Είναι οι δήμοι το “μαύρο πρόβατο” των δημόσιων οικονομικών της χώρας;

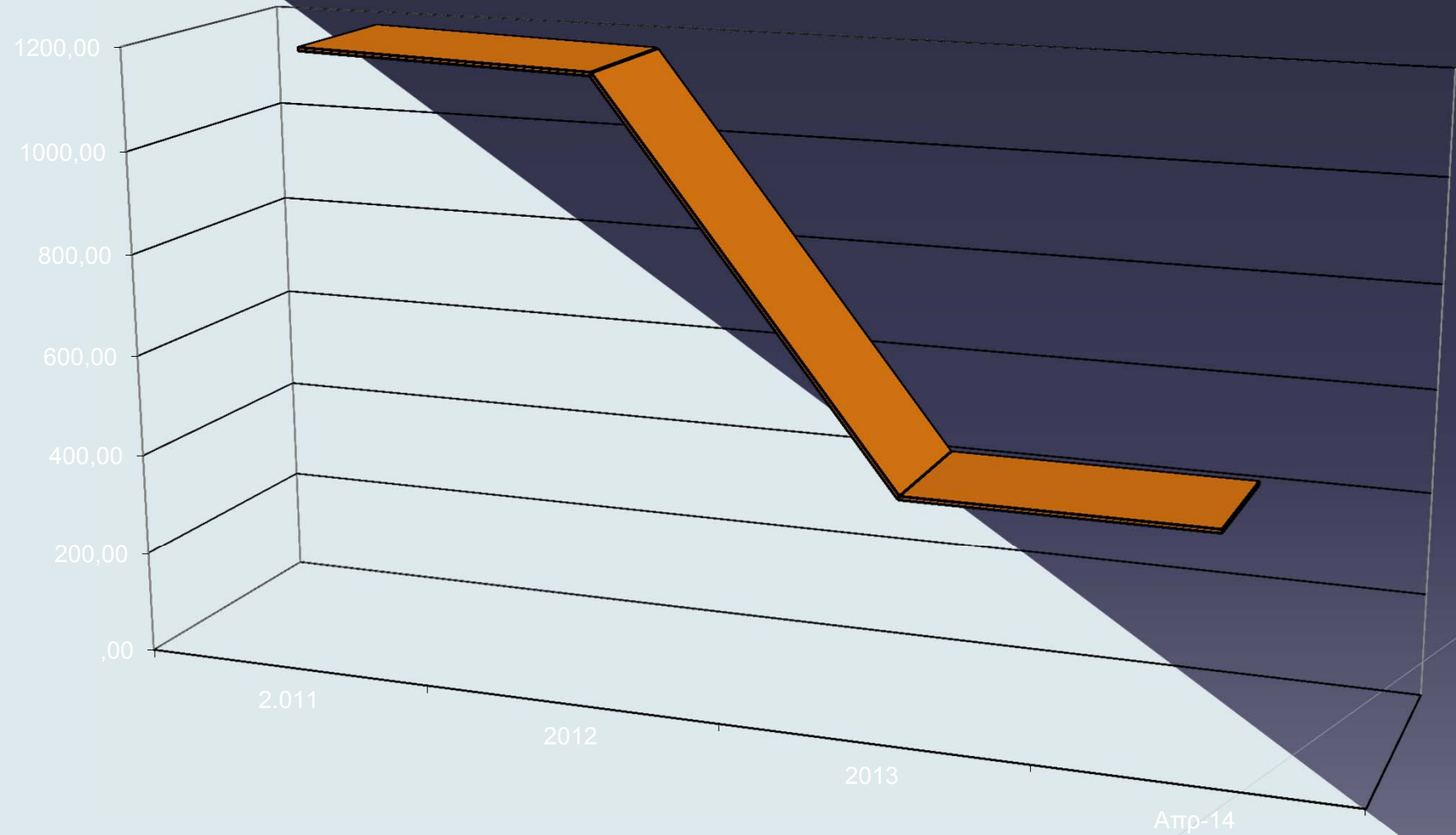


Ελλείμματα - Πλεονάσματα Κεντρικής Κυβέρνησης & ΟΤΑ

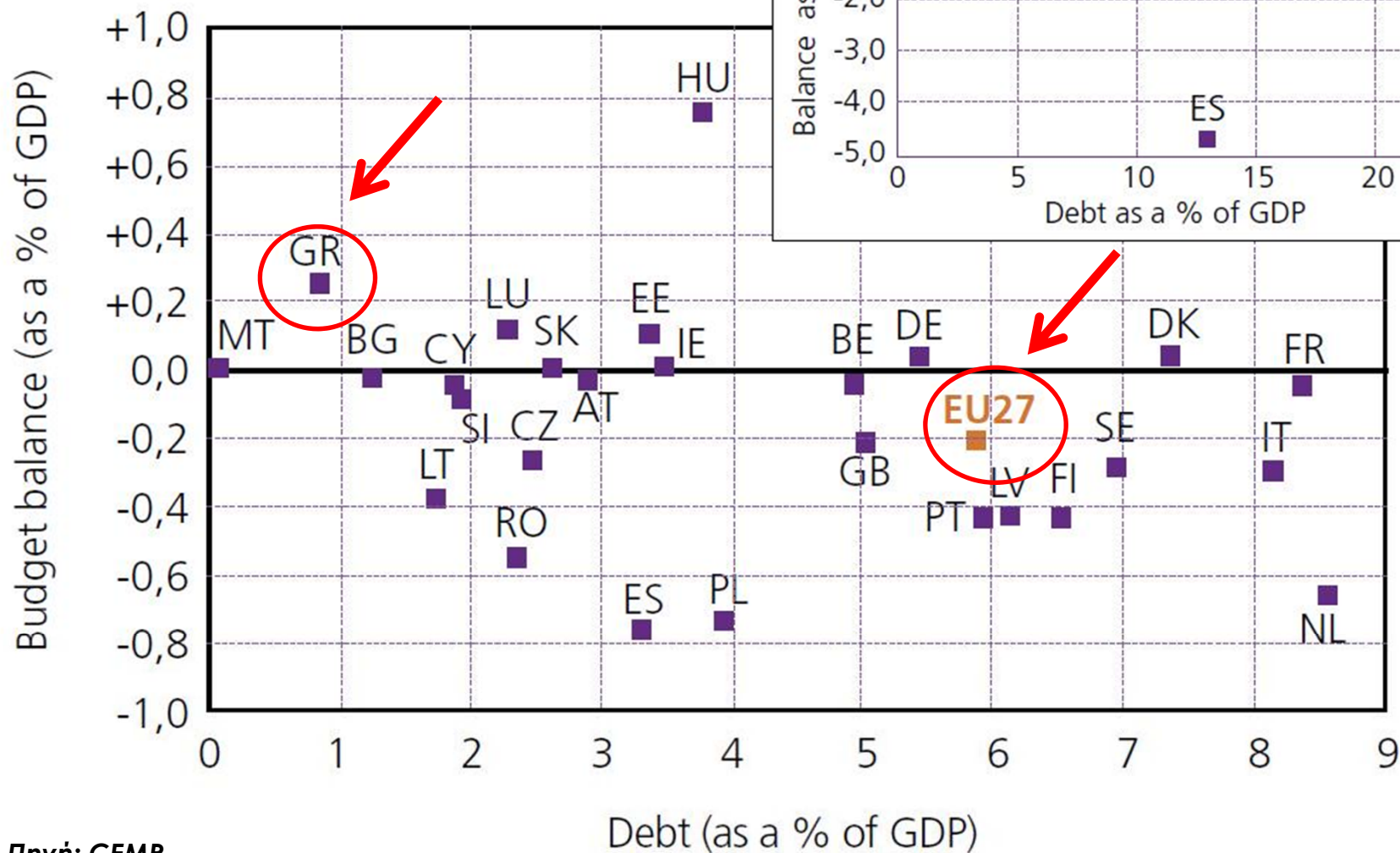
■ Ελλειμα κεντρικής κυβέρνησης κατά ESA95
■ Ισοζύγιο ΟΤΑ



Υπόλοιπο ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων ΟΤΑ



Χρέος & έλλειμμα της Ευρωπαϊκής Αυτοδιοίκησης, 2011 (% ΑΕΠ)



Πηγή: CEMR

Συμπέρασμα!



Εάν το κεντρικό κράτος
επιδείκνυε την ίδια επιμέλεια &
αποτελεσματικότητα με τους
δήμους δε θα μιλούσαμε
σήμερα για δημοσιονομικό
χρέος & χρηματοδοτικά κενά

4. Ποια είναι η
αναμενόμενη πορεία
των οικονομικών της
ΤΑ για τα επόμενα
χρόνια;



Πίνακας 3.15 Ενοποιημένος Προϋπολογισμός Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
(σε εκατ. ευρώ)

	2012	2013	2014		2015		2016		2017		2018	
	ΔΥΕ	ΔΥΕ	ΒΣ	ΜΠΔΣ	ΒΣ	ΜΠΔΣ	ΒΣ	ΜΠΔΣ	ΒΣ	ΜΠΔΣ	ΒΣ	ΜΠΔΣ
A. Έσοδα (1+2+3+4+5+6+7)	7.264	7.465	7.696	7.689	7.657	7.644	7.840	7.827	7.889	7.876	8.020	8.007
1. Επιχορηγήσεις από Τακτ. Προϋπολογισμό	2.828	3.080	3.001	2.994	3.032	3.019	3.112	3.099	3.042	3.029	3.048	3.035
2. Επιχορηγήσεις από ΠΔΕ	1.079	762	1.549	1.549	1.544	1.544	1.509	1.509	1.509	1.509	1.509	1.509
3. Τόκοι	48	47	47	47	47	47	47	47	47	47	47	47
4. Έσοδα από προγράμματα της ΕΕ	9	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
5. Λοιπά έσοδα	2.289	2.199	2.239	2.239	2.336	2.336	2.473	2.473	2.593	2.593	2.717	2.717
6. Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων και επιστροφές χρημάτων	756	692	692	692	692	692	692	692	692	692	692	692
7. Έσοδο από επιχορήγηση για πληρωμή ληξιπρόθεσμων	255	678	162	162	0	0	0	0	0	0	0	0
B. Δαπάνες (1+2+3+4+5+6+7)	6.746	7.310	7.313	7.311	6.806	6.802	6.916	6.890	6.945	6.933	6.966	6.960
1. Αμοιβές προσωπικού	1.690	1.639	1.548	1.546	1.507	1.502	1.514	1.488	1.544	1.532	1.549	1.543
2. Προνοιακά επιδόματα	822	747	747	747	721	721	684	684	684	684	684	684
3. Τόκοι	87	73	73	73	73	73	83	83	83	83	83	83
4. Δαπάνες για επενδύσεις	958	1.094	1.605	1.605	1.661	1.661	1.657	1.657	1.667	1.667	1.667	1.667
5. Λοιπές δαπάνες	2.462	2.172	2.323	2.323	2.102	2.102	2.236	2.236	2.225	2.225	2.241	2.241
6. Αποδόσεις εισόδων υπέρ Δημοσίου και τρίτων	728	765	742	742	742	742	742	742	742	742	742	742
7. Δαπάνη για πληρωμή ληξιπρόθεσμων στο πλαίσιο του προγράμματος	0	820	275	275	0	0	0	0	0	0	0	0
Έλλειμμα (-) / Πλεόνασμα (+) (A - B)	518	154	383	378	851	843	923	936	944	943	1.054	1.047
Μεταβολή ανεξόφλητων υποχρεώσεων	170	769	405	405	9	9	21	21	-2	-2	-1	-1
Λοιπές Προσαρμογές	6	-153										
ΕΣΑ 95 Έλλειμμα (-)/Πλεόνασμα(+)	693	770	788	784	860	852	945	958	942	941	1.053	1.046

(σε εκ. €)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2013-2018
Μείωση ΚΑΠ	10	50	0	0	0	0	60
Μείωση ΣΑΤΑ	40	110	0	0	0	0	150
Μείωση προνοιακών επιδομάτων	0	56	37	37	0	0	130

ΠΔΕ



Πόροι 23,7 εκ. € (89,5%) θα διατεθούν για έργα του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του ΠΔΕ.

Πόροι 2,8 εκ. € (10,5%) θα διατεθούν για έργα του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ

Δηλαδή 700 εκ. € θα διατίθενται κάθε χρόνο για μη συγχρηματοδοτούμενες επενδυτικές δαπάνες κάθε είδους, των φορέων της κυβέρνησης

Προσωπικό



Ο εκτιμώμενος αριθμός προσλήψεων για τους ΟΤΑ Α΄ βαθμού (πλην εποπτευόμενων Ν.Π.) για τα έτη 2014 - 2015 βασίστηκε στον κανόνα 1 : 10 & θα πραγματοποιηθούν προσλήψεις τακτικού προσωπικού μόνο ΠΕ & ΤΕ



Από το 2017 οι αποχωρήσεις - προσλήψεις θα είναι στην αναλογία 1:1

Έλεγχοι



Στην πρόσφατη έκθεση του ΔΝΤ αναφέρεται ότι τα μέτρα που έχουν εφαρμοστεί για τον έλεγχο των προϋπολογισμών της γενικής κυβέρνησης (Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ), αποτελούν την πρώτη φάση και αναμένεται από τον Οκτώβριο του 2014 δεύτερη φάση μέτρων με «δομικές συγκριτικές αξιολογήσεις» και ευθυγράμμιση με διεθνείς καλές πρακτικές



ΕΣΠΑ

Οι απαιτήσεις του νέου προγράμματος είναι πολύ **μεγαλύτερες**, από το τρέχον ΕΣΠΑ.

Ο προϋπολογισμός του είναι **μειωμένος**.

Βασικό χαρακτηριστικό του, ακόμα & στα χρηματοδοτικά εργαλεία που προορίζονται για δήμους, **ο έντονος ανταγωνιστικός τους χαρακτήρας**.

Συμπέρασμα!



Τα επόμενα χρόνια
δεν αναμένεται να
αλλάξει προς το
καλύτερο η
κατάσταση

Ως βασική χρηματοδοτική πηγή
για επενδύσεις αναδεικνύεται
το νέο ΕΣΠΑ, το οποίο όμως
έχει ιδιαίτερες διαχειριστικές,
τεχνικές & επιστημονικές
απαιτήσεις

5. Τι πρέπει να γίνει;



Το πρόβλημα της επόμενης δημοτικής περιόδου είναι ότι με λιγότερους πόρους (ανθρώπινους και χρηματοδοτικούς) θα πρέπει να καλυφθεί μεγαλύτερη ζήτηση δημοτικών υπηρεσιών (κυρίως κοινωνικών και αναπτυξιακών)



Οριζόντιες
παρεμβάσεις σε
κεντρικό επίπεδο
από την ΚΕΔΕ

Διορθωτικές
παρεμβάσεις σε
κάθε δήμο
χωριστά

Η ΚΕΔΕ έχει προτείνει να ενταχθεί στο νέο ΕΣΠΑ ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα διοικητικού εκσυγχρονισμού των δήμων, που θα περιλαμβάνει:

Απλούστευση & προτυποποίηση διαδικασιών λειτουργίας Δήμων

Δικτύωση / Υποστήριξη / Ενημέρωση / Ευαισθητοποίηση Ανθρώπινου δυναμικού Δήμων & Περιφερειών (πολιτικού & υπηρεσιακού προσωπικού)

Σύνταξη προδιαγραφών αναγκαίων πληροφοριακών συστημάτων για την αυτοματοποίηση των διαδικασιών λειτουργίας

Επιμόρφωση προσωπικού των ΟΤΑ στην εφαρμογή των νέων μοντέλων λειτουργίας

Πιλοτικές Εφαρμογές / Σχέδιο Μετάβασης από το υπάρχον στο νέο μοντέλο λειτουργίας

Η υποστήριξη ΟΤΑ μέσω εξειδικευμένων συμβούλων Οργάνωσης & εταιριών Πληροφορικής

Σε κάθε δήμο χωριστά θα πρέπει:

Να αναζητηθούν & αξιοποιηθούν συμπληρωματικές πηγές εσόδων (ακίνητη περιουσία, τοπικά συγκριτικά πλεονεκτήματα κλπ)

Να εντοπιστούν εναλλακτικά χρηματοδοτικά μέσα (Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, Πράσινο Ταμείο κλπ)

Να διερευνηθούν δυνατότητες συμμετοχής σε κοινοτικές πρωτοβουλίες ή χρηματοδοτικά προγράμματα εκτός ΕΣΠΑ (Αγροτικής Ανάπτυξης Erasmus, Orizon, Interreg)

Για την επιτυχία όλων αυτών απαραίτητη είναι η αξιοποίηση και αναδιάταξη υπηρεσιών και πόρων

Συμπέρασμα!



Οι δήμοι σήμερα
περισσότερο από ποτέ θα
πρέπει να επιδιώξουν το
μεγαλύτερο δυνατό
αποτέλεσμα με τη
μικρότερη δυνατή δαπάνη



**Το πλεόνασμα της
ΤΑ είναι κοινωνικό
πλεόνασμα και δεν
πρέπει να
διοχετεύεται στη
«μαύρη τρύπα» του
χρέους**



Ευχαριστώ
για την προσοχή σας
Δρ Ράλλης Γκέκας